

Bureau de la Communion anglicane auprès des Nations Unies (ACOUN) : rapport à l'ACC17

Introduction

1. Le Bureau de la Communion anglicane auprès des Nations Unies (*Anglican Communion Office at the United Nations*, ACOUN) représente et fait entendre la voix, l'expérience et l'expertise de la Communion anglicane sur la scène mondiale, en particulier dans le contexte des rapports avec le secrétariat, les agences et les États membres des Nations unies.
2. Depuis le dernier rapport au Conseil consultatif anglican (ACC) en 2016, il y a eu une importante restructuration de ce travail. Comme indiqué en mai et septembre 2018 dans les rapports au Comité permanent de l'ACC, la représentation de la Communion anglicane auprès de l'ONU est maintenant dirigée par Jack Palmer-White, un directeur de l'ACO et représentant permanent auprès des Nations Unies. Ce dernier supervise tous les engagements aux Nations Unies, à la différence de la précédente structure dont les activités à Genève et à New York relevaient d'équipes différentes. Le représentant permanent est assisté par Jillian Abballe, chargée des activités de sensibilisation et de promotion de l'ONU et cheffe de Bureau, basée à New York, et de deux assistants d'administration et de recherche à temps partiel, basés, respectivement, à Londres et New York.
3. Le travail d'ACOUN est à présent centré sur un Plan stratégique approuvé par le Comité permanent en mai et septembre 2018. La vision articulée dans le plan stratégique vise à faire en sorte que les Nations Unies s'associent avec plus d'efficacité et d'enthousiasme aux églises locales autour de la Communion anglicane afin qu'elles soient reconnues comme des partenaires essentiels, crédibles, pérennes, durables, équitables et engagés localement. La composante centrale de cette stratégie est un « Plan d'engagement provincial », qui place les provinces de la Communion anglicane au cœur du travail de l'ACOUN, en reconnaissant l'importance de l'activité mondiale de connexion avec les ministères locaux et populaires des provinces, diocèses et agences de la Communion anglicane.

ACOUN et le discipulat volontaire

4. À l'ACC16, Saison du discipulat volontaire a « été lancée dans un contexte d'énormes défis planétaires, par exemple un niveau de migration sans précédent ; la menace constante de conflit entre les nations et les peuples ; la violence religieuse, ethnique et tribale, la violence fondée sur le genre ; le dénuement économique et la pauvreté ; les problèmes posés par le changement climatique ; le déclin de la fréquentation des églises dans certaines parties du monde et la montée du sécularisme libéral. »
5. Développer la participation au travail et aux relations facilitées par l'ACOUN entre certaines parties de la Communion anglicane et les Nations Unies est une façon d'exprimer l'engagement des anglicans et des épiscopaliens vis-à-vis du discipulat volontaire. C'est une façon tangible de montrer au monde que le « précepte chrétien «la vie en Jésus» impacte de manière positive la communauté, mais également l'environnement familial et professionnel des chrétiens ». Les activités organisées et soutenues par l'ACOUN sont aussi un aspect de l'engagement commun et de la compréhension des anglicans et épiscopaliens envers la mission divine holistique et complète. Ce travail n'est pas pour le Conseil consultatif anglican une activité « optionnelle », il incarne le cœur de ce qu'être anglican signifie, ainsi que d'être capable de le partager avec

générosité et sensibilité avec les États, agences et acteurs de la société civile qui forment l'écosystème des Nations Unies.

Les relations actuelles entre la Communion anglicane et les Nations Unies

6. Au cours des trois dernières années, les relations entre la Communion anglicane et les Nations Unies ont été caractérisées par une tension entre une volonté croissante de la part de plusieurs composantes des Nations Unies d'entrer dans des partenariats plus actifs avec des acteurs religieux et un contexte plus large de moindres possibilités pour la société civile (y compris les acteurs religieux) de peser sérieusement sur les prises de décisions au niveau mondial. L'appartenance de l'ACOUN (en partenariat avec le Bureau de l'archevêque de Canterbury) au *Faith Advisory Council* (Conseil consultatif confessionnel) de l'ONU pour le Groupe de travail interinstitutionnel sur la religion et le développement récemment créé représente un aspect particulièrement positif de la réputation grandissante de la Communion anglicane au sein des Nations Unies. La Communion étant membre de ce Conseil, les perspectives et priorités anglicanes font partie du programme des parties prenantes confessionnelles des Nations Unies d'une façon qui n'était pas auparavant envisageable.
7. Bien que la structure, les employés et la stratégie de l'ACOUN aient connu d'importantes évolutions depuis l'ACC16, le travail sur les domaines politiques définis comme des priorités est demeuré constant pour l'ACC:

Migration, Refugees and Displacement (Migration, Réfugiés et Déplacement)	Global Health (Santé dans le monde)
Birth Registration et Statelessness (Enregistrement à la naissance et apatridie)	The Environment (Environnement)
Women's Rights (Droits des femmes)	Indigenous Rights (Droits des autochtones)
8. Le Comité permanent reçoit des mises à jour régulières sur les activités dans chacun de ces domaines de travail. Certaines évolutions particulièrement importantes devant être portées à l'attention de l'ACC sont mises en lumière ci-dessous :
 - ACOUN apporte l'expertise anglicane à la mise en œuvre des Pactes mondiaux récemment conclus sur les réfugiés et les migrations – par exemple au travers d'une participation de la base anglicane (*Refuge Egypte* – Diocèse d'Égypte) au dialogue annuel de l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), qui s'est concentré en 2018 sur les réfugiés en environnement urbain.
 - La campagne de l'ACOUN a contribué à élargir la reconnaissance des agences des Nations Unies pour le rôle joué par les Églises dans l'enregistrement des naissances universel pour 2030 (cible ODD 16.9), mis en avant dans les documents officiels de l'ONU. L'ACOUN a également appuyé les efforts de sensibilisation fournis aux Bahamas pour comprendre et modifier la législation sur la nationalité qui opèrent une discrimination sur la base du genre.
 - La présence anglicane auprès de la Commission de la condition de la femme des Nations Unies (UNCSW) a été constante. En 2019, une délégation de 8 femmes a été choisie en fonction de l'expertise de ces dernières sur le thème de la session, dans le but principal d'aider les délégués à définir les principales possibilités de mener campagne au nom de leur province avant, pendant et après la réunion.
 - L'ACOUN faisait partie du comité directeur pour un atelier en février 2019, qui a élaboré une feuille de route ambitieuse afin de « renforcer la collaboration entre les organisations religieuses, les organisations multilatérales, les gouvernements et la société civile pour

faire face au risque HIV, apporter des services et présenter un plaidoyer. » *Refuge Egypt* – Diocèse d'Égypte a été parrainé pour participer à cet atelier et faire une présentation sur le travail de soutien aux réfugiés et aux migrants qui vivent avec le HIV.

- Le Conseil consultatif anglican a vu sa demande d'accréditation à l'Assemblée environnementale des Nations Unies acceptée en novembre 2018. Une délégation de 5 anglicans représentera l'ACC à la 4^e Assemblée environnementale en mars 2019.
 - Des progrès ont été réalisés dans la candidature à une accréditation auprès de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Celle-ci permettra aux voix anglicanes d'être mieux représentées dans les efforts mondiaux pour atténuer le changement climatique et s'y adapter. La participation de l'ACC à la réunion 2020 de la CCNUCC est prévue.
 - 2019 a été désignée Année internationale des langues autochtones. L'ACOUN travaille en partenariat avec l'*Anglican Indigenous Network* (Réseau anglican autochtone) et le Département de communication de l'ACO pour élaborer une documentation visant à soutenir les communautés autochtones au sein de la Communion anglicane dans la célébration et la préservation des langues autochtones.
9. Outre ces domaines de travail cruciaux, l'activité de l'ACOUN s'est élargie à trois thèmes supplémentaires, reflétant à la fois les nouvelles occasions de collaborer avec les Nations Unies et un paysage mondial en évolution dans lequel la Communion anglicane peut partager des perspectives et expériences importantes, peut-être uniques.
- [Human Rights Accountability](#)
(Responsabilité vis-à-vis des droits de l'homme)
 - [Sustainable Development Goals](#)
(Objectifs de développement durable)
 - [Peace and Security](#)
(Paix et Sécurité)
10. À la suite de recommandations faites par les employés de l'ACO à l'ACC16, les employés de l'ACOUN ont élaboré et promu du matériel sur internet pour encourager la participation d'un plus grand nombre de Provinces au processus d'Examen périodique universel du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies. Ce travail a également été intégré au Plan d'engagement provincial de l'ACOUN et les provinces concernées ont été contactées concernant d'éventuelles propositions. D'autres mécanismes de défense des droits de l'homme sont aussi mis à profit plus activement, par exemple le Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes (le « CEDEF ») qui a reçu de la part du Conseil consultatif anglican des déclarations écrites et orales au cours d'une réunion sur le trafic d'êtres humains des femmes et des filles.
11. Le soutien aux Objectifs de développement durable – aussi connus sous le titre de Programme 2030 ou Objectifs mondiaux – s'est exprimé dans d'autres parties de la Communion anglicane – par exemple l'Alliance anglicane – et les objectifs individuels ont été évoqués dans les résolutions de l'ACC16. Comme indiqué dans les recommandations de ce rapport, l'ACC doit réfléchir à la façon dont la Communion anglicane peut élaborer son engagement stratégique fondamental envers les Objectifs de développement durable, en reconnaissant le rôle unique que la Communion anglicane peut jouer dans « l'appel mondial à agir pour éradiquer la pauvreté, protéger la Planète et faire en sorte que tous les êtres humains vivent dans la paix et la prospérité » que représentent ces Objectifs.
12. La nomination en septembre 2017 de l'archevêque de Canterbury au Conseil consultatif de haut niveau sur la médiation du Secrétaire général des Nations Unies a créé de nombreuses

occasions d'influencer et de prendre part au travail des Nations Unies pour préserver la paix et la sécurité internationale. L'exposé de l'archevêque au Conseil de Sécurité des Nations Unies sur la médiation et le règlement des conflits a souligné encore davantage le rôle que les acteurs religieux, en particulier les dirigeants anglicans, peuvent jouer dans les efforts de médiation et de réconciliation dans leur communauté et au niveau national. Le rôle croissant des anglicans dans la médiation des conflits et les efforts de réconciliation peuvent être appuyés par le renforcement des relations avec les responsables des Nations Unies dans les contextes nationaux et dans le cadre des activités du secrétariat. ACOUN peut avoir une importante fonction de signalisation et d'assistance dans le renforcement de ces liens.

Progrès et difficultés depuis l'ACC16

13. La résolution de l'ACC16 sur la représentation des Nations Unies a reconnu l'importance de cette dernière ainsi que la grande variété des programmes et agences des Nations Unies impliquées et elle a encouragé les provinces de la Communion anglicane à apporter leur soutien à ce travail. En outre, le rapport à l'ACC16 du représentant permanent auprès des Nations Unies à Genève a mis en avant un certain nombre de suggestions pour renforcer ce travail, en particulier sur la façon d'inciter les provinces à devenir plus actives.
14. La stratégie de l'ACOUN approuvée par le Comité permanent en mai 2018 a été élaborée en vue de travailler dans le cadre du mandat donné par la résolution 16.05. Le rapport de ce comité (SC/2018-2/12) a décrit les trois changements nécessaires pour concevoir et mettre en œuvre un Plan d'engagement provincial qui soit envisageable pour l'ACOUN. Ces changements étaient :
 - Permettre au représentant permanent de passer davantage de temps à travailler directement dans les régions, provinces, diocèses et agences de la Communion anglicane
 - Recruter des employés supplémentaires qualifiés à Genève et New York
 - Rééquilibrer l'utilisation des ressources entre les différents domaines politiques
15. Depuis mai 2018, ces trois changements ont été réussis. Le recrutement d'un chargé des activités de sensibilisation et de promotion de l'ONU et chef du Bureau de New York et d'assistants d'administration et de recherche de premier ordre à Londres comme à New York, ainsi que le rééquilibrage des ressources afin de mieux soutenir les activités hors du mandat de la Commission de la condition de la femme des Nations Unies ont permis au représentant permanent de se concentrer davantage sur un travail direct avec les différentes parties de la Communion anglicane. Le développement des Plans d'engagement provinciaux pour les provinces concernées est une possibilité plus viable et durable, qui servira à renforcer la capacité de l'ACOUN à représenter à l'avenir l'ACC de la façon la plus efficace.
16. Concernant plus particulièrement les actions suggérées décrites dans les rapports de l'ACC16 sur la représentation des Nations Unies, des progrès ont aussi été réalisés :
 - La désignation de représentants spéciaux pour des questions particulières a été incluse dans le mandat des Plans d'engagement provincial. Comme l'ACOUN travaille avec des provinces particulières, des représentants de la Communion sur différentes questions seront, il faut l'espérer, identifiés et soutenus.
 - L'ACOUN aspire toujours à la mise en place de séminaires régionaux pour les évêques et les autres dirigeants. Il invite les provinces, les primats et secrétaires provinciaux à réfléchir s'ils seraient intéressés par l'accueil ou la participation à des séminaires appuyant le renforcement des capacités des dirigeants religieux concernant une collaboration efficace avec nos partenaires des Nations Unies. Les premiers plans pour un atelier de

renforcement des capacités sur les Pactes mondiaux sur les réfugiés et les migrations en 2020 sont en voie d'élaboration, en partenariat avec la Fédération luthérienne mondiale.

- Le Plan d'engagement provincial et le budget de l'ACOUN pour 2019 (et les années suivantes) s'efforcent d'autoriser une participation plus large des représentants de l'ensemble de la Communion aux réunions des Nations Unies. Les pages web de l'ACOUN contiennent désormais un formulaire d'expression d'intérêt (['Expression of Interest'](#)) que quiconque souhaitant participer à une réunion des Nations Unies peut remplir, ainsi qu'[un calendrier exhaustif des événements organisés par l'ONU](#) pour lesquels l'ACOUN peut appuyer une participation.
- Le matériel en ligne permettant de participer à l'Examen périodique universel du Conseil des droits de l'homme des Nations a été publié et les employés de l'ACOUN prennent contact avec les provinces pour encourager leur participation. Du matériel similaire et des outils seront aussi développés pour d'autres mécanismes des droits de l'homme de l'ONU, comme le Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes (CEDEF).

Conclusion and Recommendations

17. Il est important de saluer les employés de l'ACOUN qui ont apporté leur soutien à ce travail au cours des trois dernières années. La chanoinesse Flora Winfield a posé des bases très fortes pour les relations et la bonne volonté à Genève qui ont appuyé le travail constant de l'ACOUN avec beaucoup d'efficacité. À New York, Rachel Chardon et le chanoine Jeff Gollither ont consacré des années au service de la vie et du travail de l'ACOUN et plus largement de la Communion anglicane. Chris Curry, Rachel Jimenez et Ashley Lopez Olijnyk ont apporté un appui administratif vital à Londres et New York. Le rôle et l'héritage de Beth Adamson, tragiquement décédée en 2018, doit aussi être salué. La passion de Beth pour les droits des femmes et des filles ainsi que son engagement pour la délégation anglicane auprès d'UNCSW chaque année a eu un impact profondément positif sur la vie de la Communion et sa perte sera profondément ressentie par tous ceux qui l'ont connue.
18. Les années à venir offrent de nombreuses perspectives enthousiasmantes pour la représentation anglicane auprès des Nations Unies. Afin de soutenir le développement de la représentation de l'ACC, ACOUN invite l'ACC à :
 - Affirmer les domaines de priorité actuels pour le travail de l'ACOUN ou suggérer des possibilités d'engagement supplémentaires dans de nouveaux domaines politiques
 - Appuyer le planning des séminaires régionaux dans les provinces de la Communion anglicane
 - Recommander le formulaire d'expression d'intérêt de l'ACOUN à leur province afin d'élargir la participation aux réunions des Nations Unies
 - Apporter des conseils sur la manière la plus efficace de communiquer avec les provinces de la Communion anglicane sur les questions relatives à l'engagement auprès des Nations Unies
 - Rendre obligatoire l'élaboration d'une stratégie de l'ACC sur les Objectifs de développement durables, afin de guider un engagement de l'ensemble de la Communion en faveur des Objectifs de 2020 à la date cible de 2030.

Jack Palmer-White
Représentant permanent auprès des Nations Unies